

# 临沂市矿产资源总体规划（2016~2020年）

临沂市国土资源局  
中国国土资源经济研究院  
二〇一六年十月

# 目 录

总 则.....	1
一、现状与形势.....	2
(一) 矿产资源概况.....	2
(二) 矿产资源勘查开采现状.....	5
(三) 矿山地质环境保护.....	6
(四) 第二轮矿产资源规划实施成效.....	6
(五) 机遇、挑战与供需形势.....	8
二、指导思想、原则与目标.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	10
(三) 规划目标.....	11
三、矿产资源勘查开发布局与产业发展.....	13
(一) 勘查开发总体布局.....	13
(二) 勘查开发与保护分区管理.....	15
(三) 重要优势矿产资源开发管理.....	17
(四) 促进矿业转型升级.....	18
四、砂石土/小型非金属矿资源开发管理.....	20

(一) 合理调控矿业权数量.....	20
(二) 推进砂石土资源集中开采.....	20
(三) 严格开采规划准入管理.....	21
<b>五、加强矿山地质环境保护与治理.....</b>	<b>24</b>
(一) 加强矿山地质环境保护.....	24
(二) 实施矿山地质环境治理恢复重点项目.....	25
(三) 完善矿山地质环境治理恢复机制.....	25
<b>六、积极发展绿色矿业.....</b>	<b>27</b>
(一) 加强资源节约集约循环利用.....	27
(二) 推进绿色矿业发展示范区建设.....	28
(三) 配套政策措施.....	29
<b>七、矿业权规划设置及监督管理.....</b>	<b>30</b>
(一) 探矿权设置区划.....	30
(二) 采矿权设置规划区块.....	30
(三) 严格勘查开发监督管理.....	30
<b>八、规划实施管理.....</b>	<b>32</b>
(一) 加强组织领导.....	32
(二) 制定年度实施计划.....	32
(三) 严格规划审查.....	32

（四）保障重大项目实施.....	33
（五）加强规划实施监管.....	33
（六）提高规划管理信息化水平.....	33
（七）保障绿色矿业发展示范区建设.....	34
附表 1：重要矿产资源重点勘查区.....	35
附表 2： 限制勘查区.....	36
附表 3： 禁止开采区.....	37
附表 4：砂石粘土/小型非金属集中开采区.....	38
附表 5：历史遗留矿山地质环境治理恢复工程与项目.....	39
附图 1：临沂市矿产资源分布图.....	40
附图 2：临沂市矿产资源开发利用现状图.....	40
附图 3：临沂市矿产资源勘查开发总体布局图.....	40
附图 4：临沂市矿产资源调查评价规划图.....	40
附图 5：临沂市矿产资源勘查规划图.....	40
附图 6：临沂市矿产资源开发利用与保护规划图.....	40

## 总 则

“十三五”时期是临沂市站在新起点、适应新常态、抢抓新机遇、展现新作为的关键时期。为打造“大美新”临沂，推动资源开发利用方式实现重大转变，提高矿业发展质量和效益，依据《中华人民共和国矿产资源法》、《全国矿产资源规划（2016~2020年）》、《山东省矿产资源总体规划（2016~2020年）》、《临沂市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等相关法律法规和文件，结合本地实际，制定《临沂市矿产资源总体规划（2016~2020年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是指导临沂市矿产资源勘查、开发利用与保护的纲领性文件，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用和保护活动的重要依据。涉及矿产资源开发利用活动的相关行业规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》以2015年为基期，以2020年为目标年，展望到2025年。

## 一、现状与形势

临沂市地处山东省东南部，地近黄海，东连日照，西接枣庄、济宁、泰安，北靠淄博、潍坊，南邻江苏，总面积 17191 平方千米，是山东省面积最大的市。辖兰山、罗庄、河东三区和沂南、沂水、莒南、临沭、郯城、兰陵、费县、平邑、蒙阴九县，总人口约 1124 万人，总人口数在山东省地级市排名第一。

“十二五”期间，临沂市国民经济得到了持续、高速、健康发展，综合实力进一步增强。2015 年全市实现国内生产总值 3763 亿元，其中，第一产业增加值 347 亿元；第二产业增加值 1687 亿元；第三产业增加值 1730 亿元。总量居全省第 7 位、全国革命老区第 1 位，年均增长 10.4%，成为全省第 6 个、全国第 29 个迈入工业“万亿俱乐部”的地级市。

### （一）矿产资源概况

临沂市矿产资源种类多，资源总量较丰富，是山东省发现矿种最多的地级市之一，目前累计发现各类矿产 73 种，其中能源矿产 2 种，金属矿产 18 种，非金属矿产 51 种，水气矿产 2 种，探明储量的矿产有 39 种。多种矿产储量位居全国地级市前列，其中白云岩储量居第 1 位，金刚石、石膏、石英砂岩储量均居第 2 位，蛇纹岩、陶瓷土、饰面用石材储量居第 3 位。此外，地热、铁矿石等矿产资源也很丰富。

**清洁能源矿产资源潜力巨大。**临沂市有地热异常 49 处，预测远景地热资源总量相当于 1.84 亿吨标准煤的产热量，为大型地热带，现已有河东汤头、沂南铜井、沂南松山、沂水许家湖等 10 余处地热田通过储量评审和备案，地热资源开发潜力巨大。煤炭资源相对短缺，保有资源储量 5988 万吨，其中经济可采储量仅 1654 万吨，煤炭资源增储和开发潜力有限。

专栏一 临沂市主要矿产资源分布及保有资源储量			
矿产名称	分布县区	单位	保有资源储量
煤炭	兰山区、罗庄区、郯城县；平邑县、蒙阴县、费县少量分布	万吨	5988.34
地热	郯城县、河东区、沂水县、沂南县、兰山区、罗庄区	万立方米/年	1360.00
铁矿	兰陵县、沂水县；蒙阴县少量分布	矿石万吨	179477.29
钛铁矿	沂水县	矿石万吨	39030.20
金矿（岩金）	平邑县、沂水县、沂南县	矿石万吨	1952.04
银矿（伴生银）	沂水县、沂南县、平邑县	矿石万吨	1899.68
金刚石（原生矿）	蒙阴县	矿石万吨	5982.47
石膏	平邑县、兰陵县	矿石万吨	303365.96
水泥用灰岩	沂南、沂水、兰陵、费县、平邑、蒙阴	矿石万吨	107611.20
冶金用白云岩	费县、沂水县、蒙阴县	矿石万吨	37168.70
玻璃砂岩	沂水县、沂南县、兰陵县、兰山区	矿石万吨	28523.92
陶瓷土	沂水县、沂南县、蒙阴县、郯城	矿石万吨	47007.30
饰面花岗岩	沂南县、蒙阴县、平邑县、费县	矿石万立方米	8534.56

数据来源：临沂市 2015 年底矿产资源储量简表

**金属矿产资源相对短缺。**临沂市共发现 18 种金属矿产，但大部分是矿点或矿化点，探明储量矿种少，只有铁、钛、铜、铅、钼、金等矿产有探明储量，有待进一步加强地质工作。已实现规模开采的只有铁、铜、金 3 种。铁矿资源储量较丰富，但品位较低；大型金矿床只有归来庄一个。钛、铅、钼矿等为伴生矿产，钛铁矿储量较大，铅、钼储量很小。

**优势矿产分布相对集中。**全市所有区、县都有矿产资源分布，但是由于受成矿地质条件的控制，矿产资源的分布具有明显的地域特征。以沂沭断裂带为界，以西矿产种类较多，查明矿产资源储量较丰富；以东及断裂带内的矿产种类和探明储量都较少。优势矿产分布相对集中，地热资源沿沂沭断裂带中部分布；铁矿集中分布于沂水、兰陵；金矿主要分布于平邑、沂南、沂水等县；金刚石（原生矿）集中分布于蒙阴；石膏主要分布平邑、兰陵；石英砂岩集中分布于沂南，沂水、兰陵有少量分布。

**非金属矿产资源开发利用条件好。**临沂市已发现的 73 种矿产中

非金属矿产有 51 种，全市非金属矿产地多达 2388 处。建材非金属矿产分布范围广、种类多、资源储量丰富、质地优良、开发条件好。同时工业配套程度高，丰富的水泥用灰岩、石英砂岩、陶瓷土、石膏以及储量丰富、品质良好的饰面用花岗岩、闪长岩等矿产，为临沂市的建材工业发展提供了可靠的资源保证。

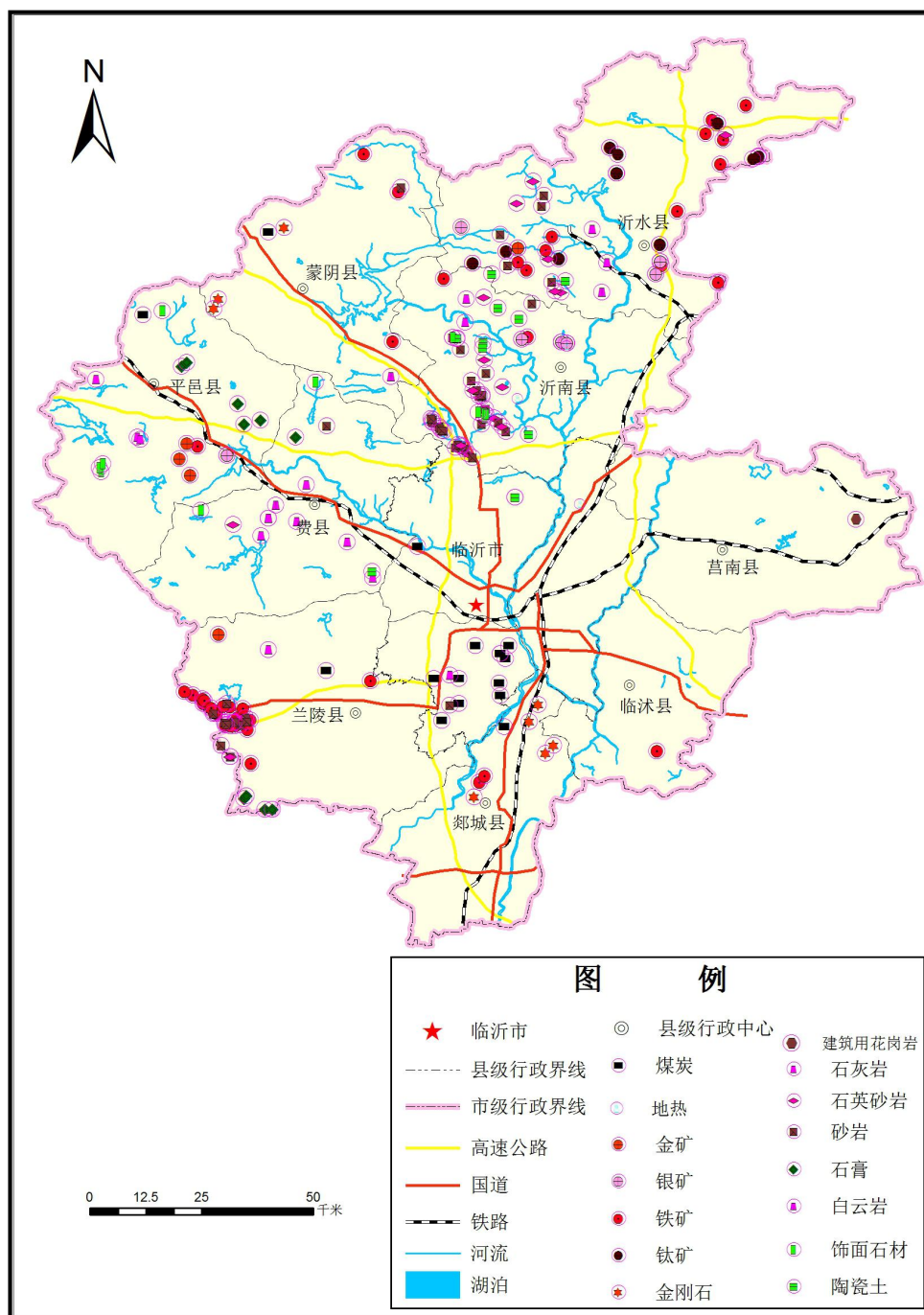


图 1 临沂市主要矿产资源分布图



小型矿床数量多，贫矿多，共（伴）生矿多。临沂市大、中、小型矿床 316 处，其中小型矿床占 77%。铁、磷等矿产品位低，铁矿平均品位约 20%，磷矿全部是低品位矿，开发利用难度较大。金属矿共（伴）生矿多，钛矿与铁矿共（伴）生，铜矿与金、银、铁、硫、钼等共（伴）生，铅矿与金、银、铜、锌共（伴）生，金矿与褐铁矿、黄铜矿等矿产共（伴）生，银矿与金矿、铜矿等共（伴）生，开发利用和选冶难度大。

## （二）矿产资源勘查开采现状

**探矿权设置情况。**至 2015 年底，共设置探矿权 102 个，其中能源矿产 5 个，金属矿产 75 个，非金属矿产 22 个。勘查矿种 18 种，面积 830 平方千米。

**主要矿产勘查程度。**已上储量表的固体矿产中，煤、铁、岩金、金刚石、石膏、水泥用灰岩等 6 种矿产的地质勘查程度比较高。

专栏二 临沂市主要矿种矿产地勘查程度		
矿产地	达到勘探程度占比	达到详查程度占比
煤矿地	38%	47%
铁矿	100%	/
金（岩金）矿产地	58%	17%
金刚石矿产地	80%	20%
石膏矿产地	75%	25%
水泥用灰岩	50%	50%

**采矿权设置情况。**至 2015 年底，全市已设采矿权 299 个。其中，能源矿产 5 个；金属矿产 52 个；非金属矿产 239 个；水气矿产 3 个。

**矿业经济。**2015 年度全市开发利用矿产 35 种，各类矿山 299 个，其中生产矿山 117 个，停产矿山 154 个，关闭矿山 3 个，筹建矿山 25 个，从业人数 16917 人，矿业总产值 326351 万元，利润总额 6182 万元（专栏三）。

专栏三 临沂市 2015 年主要矿产开发利用现状

矿种	矿山企业		从业人员 (个)	年产矿石量 (万吨)	矿业总产值 (万元)	利润总额 (万元)
	矿山总数	生产矿山				
煤炭	2	2	1100	22	12050	-3207
地热	3	3	126	50.25	11695	250
铁矿	47	7	5727	781	87247	-10179
钛矿	3	0	38	0	0	0
金矿	9	4	2432	52	5869	4109
金刚石	2	0	186	0	0	-887
石膏	13	10	2579	335	17830	661
水泥用灰岩	13	5	726	746	64133	7398
建筑石料用灰岩	63	28	910	771	16856	2777
冶金用白云岩	2	1	84	79	15900	1559
玻璃用砂岩	32	16	771	210	17260	976
陶瓷土	9	3	61	32	870	95

数据来源：临沂市矿山开发利用统计年报

### （三）矿山地质环境保护

矿山地质环境保护制度进一步完善，全面落实矿山地质环境保护和治理恢复保证金制度，全面收取矿山地质环境治理保证金。建立并实施了矿山地质环境保护会签制度，将编制矿山地质环境保护和治理恢复方案，并通过专家评审作为发放采矿权证的前置条件。

2015 年底全市矿山使用土地总计 3409 公顷，其中，开采用地面积为 1465 公顷，废（矸）石占地面积为 139 公顷，尾矿库占地面积为 142 公顷。“十二五”期间，应治理恢复面积 1656 公顷，共设置矿山地质环境治理项目 43 个，目前治理恢复总投资 27570 万元，项目实施率高达 86%，至 2015 年底，已治理恢复面积 1041 公顷。

### （四）第二轮矿产资源规划实施成效

地质找矿取得重大突破。2012~2013 年铁矿新增资源储量 6.6 亿吨，兰陵县古林—兰陵铁矿勘查项目获得重大突破，新增探明储量

6.22 亿吨，为 2014 年全国十大找矿成果之一；钛铁矿新增资源储量 2600 万吨；金刚石找矿取得重大突破，建材 701 矿外围找矿新增资源储量 175 万克拉，为山东省十大找矿成果；沂南县张家岭矿区新增石英砂岩探明储量 5000 万吨；新增 8 口地热井。

**矿业布局结构更加优化。**按照“一个矿区尽可能由一个主体开发，一个主体可以开发多个矿体”的原则，统筹采取整合矿产开发企业经营主体、组建大型矿业集团，提高准入条件、整合矿区资源、实施整体开发，关闭小矿等措施，矿产资源集约化、规模化开发水平不断提高，矿业结构持续优化。持证矿山数量由 2011 年底的 536 个压减至 2015 年底的 299 个，至 2015 年底，大、中型矿山占矿山总数的比例约为 48%。依托资源优势，积极推进产业优化升级，目前已初步打造出以平邑为主的全国石材产业基地，蒙阴金刚石开采加工基地，河东汤头、沂南铜井和松山、沂水许家湖温泉开发基地，矿业布局趋于合理。严格禁采区内的矿业权准入，原有矿山逐步关停，到期不再延续，除地热矿泉水外，严禁新设与主体功能区不符的采矿权。

**资源利用更加节约集约。**加强低品位、难采、难选、冶矿石利用的科技攻关，提高矿山开采回采率、选矿回收率和综合利用率。引导矿山企业依靠科技进步和创新，加强矿房顶底柱、间柱和经济可行的表外矿的回采，提高整个矿床资源利用水平，至 2015 年底，矿山固体废弃物综合利用率达到 88% 以上，重点矿种的开采回采率和选矿回收率达到国内先进水平。“十二五”期间，大力发展循环经济，设立国家级、省级矿资源节约和综合利用项目 17 个，争取补助资金 7523 万元，资源节约和综合利用水平大幅提高。

**矿山地质环境治理初见成效。**坚持资源开发与环境保护并重，制定鼓励政策，严格落实矿山地质环境治理恢复保证金制度，至 2015

年底，财政投入治理资金 36248 万元，企业投入治理资金 16178 万元，治理恢复矿山数 146 家，治理恢复面积 1702 公顷。积极打造绿色矿山，发展安全、高效、绿色、循环产业。至 2015 年底，已建有归来庄金矿、701 矿等 5 个国家级绿色矿山，资源利用方式和矿业发展方式有了较大改变，绿色矿业建设成效初显。

### **（五）机遇、挑战与供需形势**

**机遇。**“十三五”时期，我国经济发展长期向好的基本面没有变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期；山东省正处于经济发展质量和效益加快提升，转方式、调结构顺利进行，产业层次逐步提升，全省将整体进入工业化基本实现、城市型社会基本形成的新阶段，国家“一带一路”战略的推进、为山东省矿业提供了重大发展机遇；临沂市正处于加速推进城镇化、工业化，加快建设“大美新”临沂和全面建成小康社会的关键时期，矿业仍是临沂经济发展的重要力量，矿产资源有效保障对全面建成小康社会具有重要意义，正处于勘查开发利用方向战略调整、矿业结构优化、转型升级、绿色发展的有利阶段。

**挑战。**非金属矿山开布局不合理，不同程度的存在大矿小开、一矿多开的问题；部分小型矿山粗放经营，不同程度地存在资源浪费现象，制约了矿业的整体发展和经济效益提高。大部分矿山企业只是从事矿产资源开采或简单的粗加工，产业链短，矿产品附加值不高，科技办矿水平总体仍然较低。生态文明建设对矿产开发提出了更高要求，一方面受自然保护区、地质公园等生态空间的限制，矿产开发空间趋紧。矿山地质环境问题治理恢复仍面临压力，开采建筑石材等留下一定数量的高陡坡立面、深大采坑，有历史遗留的，也有正在形成的，恢复难度大，治理成本高；局部地区不合理开采煤炭、石膏及铁矿等，造成地面塌陷、地裂缝、房屋结构损坏、农田不能储水等，是

矿山地质环境治理恢复的重点也是难点。

**供需形势。**煤炭、油气等能源矿产的需求进一步增加，供需缺口加大；“十三五”期间临沂市要大力发展温泉旅游、养殖等相关产业，对地热的需求进一步加大，但地热资源较为丰富，通过加大勘查开发，可以满足需求。金属矿产资源目前只有铁矿、金矿在开采，受价格大幅下跌、市场遇冷、成本压力巨大等因素影响，市内铁矿企业已基本停止生产，若市场回暖，需求增加，通过恢复生产可以有效增加供给；钛矿暂未建产能，但在建有两座矿山，一旦建成开发，能够满足临沂市范围内的需求；铅矿已停止生产，需从外地进口满足需求。非金属矿产资源石膏、玻璃用砂岩、水泥用灰岩、建筑用石材、石料等较为丰富，其中水泥用灰岩、石膏、玻璃用砂岩等产能过剩，需要进一步去产能、去库存，“十三五”期间要严格限制开发，根据经济发展需求，合理投放矿业权，增加有效供给。

## 二、指导思想、原则与目标

### （一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东及临沂重要讲话精神，全面落实省委关于临沂“走在前列”的定位要求，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以转变矿业发展方式为主线，以提高矿业发展质量和效益为目标，加快推进供给侧结构性改革，突出改革创新释放资源要素活力，突出优化配置推进资源全面节约和高效利用，突出绿色发展推动生态文明建设，突出民生保障维护群众资源权益，积极构建临沂市矿产开发保护新格局，率先建成布局合理、集约高效、环境优良、矿地和谐、可持续发展的绿色矿业发展示范区，促进“大美新”临沂建设。

### （二）基本原则

——**坚持创新发展，提高矿业发展质量和效益。**深入实施创新驱动发展战略，构建创新发展体制机制，强化“互联网+”、“国土资源云”、“大数据”等新技术应用，加快推进矿产资源管理改革创新，积极引入和推广矿业发展新技术、新工艺和新方法，大力发展矿业循环经济，推动形成绿色勘查和资源高效利用技术创新体系，着力提高矿业发展质量和效益。

——**坚持协调发展，优化矿业开发与保护格局。**按照临沂市主体功能区发展要求，建立矿地一体化发展模式，促进矿产资源开发、土地利用和城乡建设协调发展。积极推动矿产资源精深加工，促进资源开发与产业升级协调发展。严守生态红线，大力推进生态文明建设，促进资源开发与生态环境保护协调发展。

——**坚持绿色发展，加快矿业转型升级。**按照发展与保护相统一的理念，合理调控开发总量与强度，大力推进矿产开发布局与结构调整，提高资源开发利用效率与环境保护准入门槛，推广资源节约型、环境友好型开发利用新模式、新技术，大力发展绿色矿业。严格企业准入，提高开矿准入门槛，加强矿产资源开采监管，加强对非煤矿山企业关闭后采空区的治理恢复与监管；实现临沂市矿产资源开发安全形势稳定好转。

——**坚持开放发展，用好市内市外资源。**遵循积极、务实、互利的原则，突出重点地区和重点矿种，深入开展市外、省外和国外投资与加工贸易合作，充分发挥互补优势与合作潜力，建立稳定、多元的市内市外资源合作开发体系。

——**坚持共享发展，促进资源惠民利民。**推进资源优势转化为经济发展优势，促进临沂市经济协调发展，落实国家脱贫攻坚总体部署、山东省脱贫攻坚工作安排、临沂市“四助六扶持”扶贫新举措，调整完善收入分配机制，推进政府、企业、矿区群众共享资源开发收益，共享矿业发展成果，服务民生改善。

### **（三）规划目标**

#### **1. 2020 年目标**

矿产开发秩序进一步规范，绿色矿业格局基本形成，矿山地质环境得到有效保护和明显改善。

重点对地热、金矿、金刚石、稀土开展调查评价工作，预计落实地热预测资源量 365 万立方米/年，稀土预测资源量 12 万吨；重点勘查地热、铁矿、钛铁矿、金矿、金刚石、稀土等矿产，夯实资源储量。

重点开发地热、煤炭、铁矿、钛铁矿、金、金刚石等矿产，重要优势矿产石膏、石英砂开采总量得到有效调控，降低石灰岩开采强度，

矿产资源开发布局更加合理，结构更加优化，大、中型矿山比例提高10%左右。

把临沂市建成绿色矿业发展示范区，市级以上试点绿色矿山数占总矿山数的60%左右。

资源开发与保护并重，加强采空塌陷区治理与监测，提高露天矿山平均治理率，矿区及周边生态环境优良，实现人地和谐、矿地和谐。

专栏四 矿产资源开发利用与保护主要规划目标和指标

类别	指 标	单 位	2015 年	2020 年	属 性
矿产资源 开发利用 与保护	原煤	万吨	21.80	50	预期性
	地热	万立方米	50.25	100	
	铁矿	矿石万吨	781.00	1500	
	金矿	矿石万吨	51.97	100	
	石膏	矿石万吨	335.22	400	
	水泥用灰岩	矿石万吨	746.47	1000	
	玻璃用砂岩	矿石万吨	209.90	300	
矿业转型 与绿色矿 业发展	大中型矿山比例	%	48	51	预期性
	矿山“三率”达标率	%	95	98	
	市级以上绿色矿山建成率	%	1.6	60	
矿山地质 环境保护 与治理恢 复	露天矿山平均治理率	%	—	80	约束性
	矿区土地复垦率	%	—	70	约束性

## 2. 2025 年展望

重要优势矿产资源的开采总量得到有效调控，矿山布局和矿业结构得以全面优化，矿产资源开发利用效率、综合利用水平和深加工能力大幅提高，矿产开发秩序更加规范。矿山地质环境保护和治理恢复水平进一步提高，矿山地质环境得到有效保护和根本改善，绿色矿业格局全面形成，绿色矿业示范区建设成效显著。



### 三、矿产资源勘查开发布局与产业发展

#### (一) 勘查开发总体布局

统筹矿产资源勘查开发布局，实施地质战略找矿工程，重点加强地热、铁矿、金矿、钛铁矿、金刚石、麦饭石、矿泉水的勘查找矿工作，扩大资源储量。重点调控石膏、石英砂岩、石灰岩、白云岩、饰面石材、陶瓷土等矿产的开发，强化矿业经济联动，突出矿产资源开发的整体性、互补性和联动性，深化矿业生态文明建设，打造功能明确、资源配置合理、整体效能提升的“一带三区五板块”矿业发展新格局（图2）。

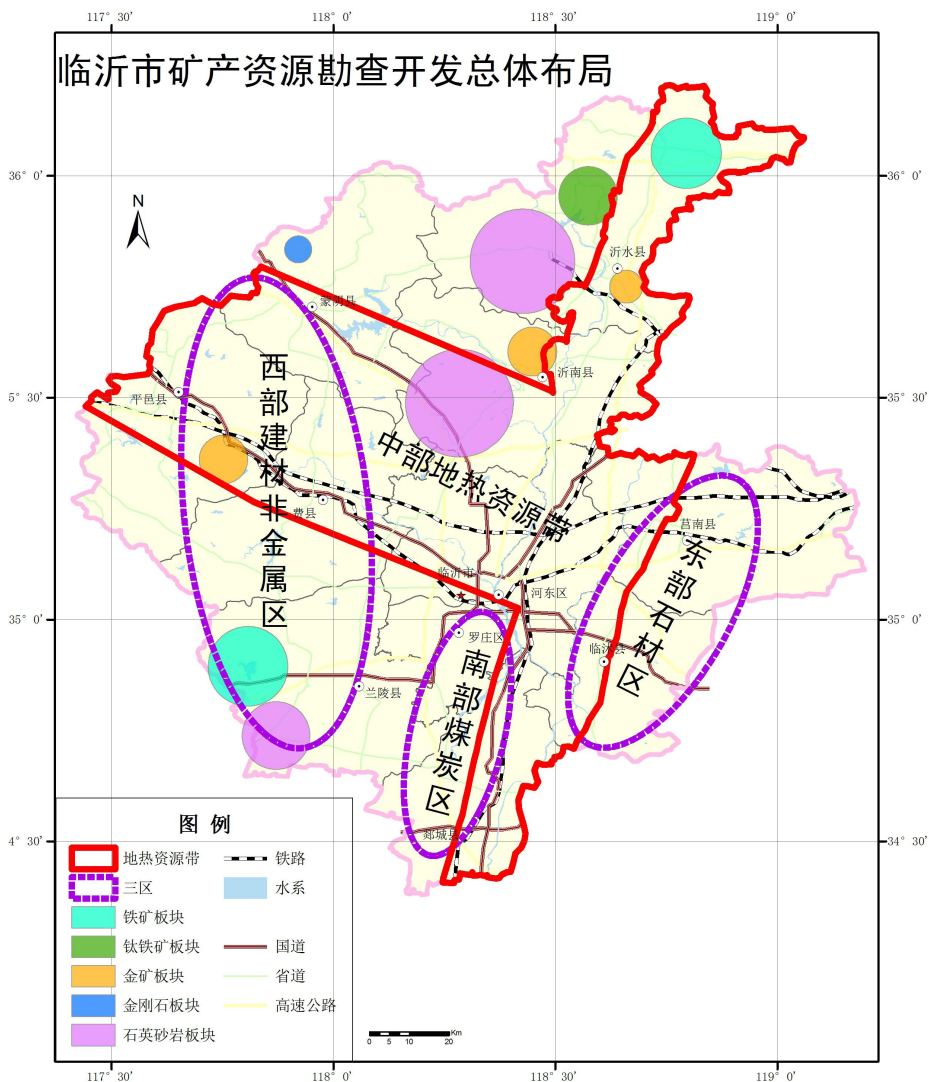


图2 临沂市矿产资源勘查开发总体布局

## 1. “一带三区五板块”矿业发展格局

**中部地热资源带。**地热资源与沂沭及其分支断裂带密切相关，主要分布于沂水、沂南、蒙阴、郯城、平邑、河东区等县（区），有汤头、许家湖、铜井等 10 个地热田等，已开发利用的有河东汤头等 4 个。现有地热异常 49 处，近期优先勘查中心城（县）区和重点旅游区，远期向周边延伸，地热资源勘查工作和休闲娱乐产业、旅游产业、现代农业等各产业的发展相匹配，使资源勘查结果服务于当地的经济的发展。加快开发新探明的北城新区等 4 个地热田，为城市供暖、温泉入户和旅游度假服务；开发郯城马陵山、蒙山旅游区邢家庄等 6 个地热田，提高临沂市周边县的旅游档次，丰富其旅游品种。

**西部建材及非金属区。**位于蒙阴、平邑、费县、兰陵、沂南等县。蒙阴以金刚石、石灰岩为发展重点，推进金刚石资源开发和钻石加工，以石灰岩精深加工为重点，提高矿产品附加值；平邑立足石材等资源优势，采用新技术，开发大型、超薄、光洁花岗石板材等；费县以石灰岩开发为发展重点，规范石材、石料矿开发利用；兰陵县以石英砂、石灰岩等为重点，集中发展水泥和玻璃等资源产业。

**东部石材区。**位于莒南（包括临港区）、临沭等县。莒南以建筑用花岗岩开发为重点，发展饰面石材深加工业；临沭以建筑用闪长岩开发为发展重点，规范建材市场，发展新型节能材料等。

**南部煤炭区。**位于罗庄区、郯城县。区内强化煤炭资源的合理开发和深度加工，加强煤炭分质分级、清洁化利用，优先发展煤电一体化、煤化一体化等，加快清洁资源等开发利用试点与推广。

**五大板块。**包括铁矿、钛铁矿、金矿、金刚石、石英砂岩等 5 大板块。铁矿板块重点加强沂水、兰陵的资源勘查，进一步夯实资源基础，加大资源整合力度，提高产业集中度，优化产业布局，建立铁矿

产业园。钛铁矿板块重点加强沂水诸葛钛铁矿区资源勘查，以诸葛大型钛铁矿为核心建设钛铁产业园，加大科技攻关力度，提高铁钛分离技术，提高钛资源的利用率。金矿板块重点加强沂沭断裂带中段，沂南、平邑的资源勘查，争取找矿突破，整合金矿资源，形成以归来庄矿区为中心的金矿基地。金刚石板块加强蒙阴县王村、西峪，费县朱田等矿区的金矿勘查，推进金刚石资源的开发和钻石加工，将蒙阴县打造成集“生产、加工、销售、旅游”一体化的产业基地，巩固和提高我市金刚石在全国的地位。石英砂岩板块重点加强沂水、沂南的资源勘查，整合沂南、沂水的石英砂岩资源，以大型石英砂岩矿产地为核心建设产业园，打造一批以矿产开采、精深加工为一体的大型矿业集团。

## **2. 矿产勘查开发方向**

重点勘查铁矿、钛铁矿、金矿、金刚石、麦饭石、地矿泉水等矿产。限制勘查砂金、金刚石砂矿、石膏、水泥用灰岩、饰面石材等矿产。重点开采地热、金刚石等矿产。限制开采石膏、水泥用灰岩、金刚石砂矿等矿产；限制开采砖瓦用页岩、砖瓦用粘土、河沙等对生态环境有严重影响的矿产，如确需开采，开展规划论证，做到有效保护生态环境。禁止开采砂金、可耕地砖瓦用粘土。

## **(二) 勘查开发与保护分区管理**

### **1. 重点调查评价区**

重点加强沂沭断裂带南段地热资源调查评价区、沂水县金矿调查评价区、兰陵县龙宝山稀土矿外围调查评价区、蒙阴县金刚石矿调查评价区、郯城县金刚石调查评价区等 5 区的调查评价工作，加大财政资金投入，摸清资源潜力，圈定找矿靶区和新发现大中型矿产地，引导和服务商业性地质勘查工作。

## 2. 重点勘查区

深入实施找矿突破战略行动，重点勘查沂沭断裂带中部的地热、兰陵的铁矿、平邑归来庄的金矿等 14 个重点勘查区（附表 1），引导各方资金和力量投入，加大找矿力度，大力推广应用矿产资源勘查新理论、新技术、新方法，推进矿产资源综合勘查和综合评价，力争发现一批可供开发利用的矿产地。

## 3. 重点矿区

重点开发平邑归来庄、沂南铜井金矿，兰陵铁矿等 3 个区的矿产资源，区内进行统筹规划，在资源配置、矿业权设置、矿业用地、基础设施、产业布局等方面向区内倾斜，加强区内矿产资源开发监督管理。

专栏五 临沂市重点矿区（3 个）								
编号	名称	所在行政区	面积 (km <sup>2</sup> )	主要矿产	资源储量单位	储量	已设采矿权	拟设采矿权
ZK001	平邑归来庄金矿重点矿区	平邑	149.6	金矿	金千克	—	4	4
ZK002	沂南铜井金矿重点矿区	沂南	136	金矿	金千克	—	3	2
ZK003	苍峰（兰陵）铁矿重点矿区	兰陵	128.08	铁	矿石万吨	42003	28	12

## 4. 限制勘查区

根据资源的供需关系、国家产业政策、相关规划要求及资源环境承载能力，在具有生态保护功能的区域、重要饮用水水源地、重要交通干线、大江大河两侧一定范围及法律法规规定的其他区域限制勘查（附表 2）。原则上允许财政资金投入开展以保护和储备为目的的勘查活动。商业性勘查应当征求主管部门同意，落入区内的商业性探矿权或不符合其功能定位的勘查活动，逐步有序退出。

## 5. 限制开采区

平邑盆地石膏限制开采区内严格控制石膏采矿权数量，提高矿山

开采准入门槛、最低开采规模，严格控制开采总量，优化资源节约与综合利用，强化矿山地质环境保护等。

## **6. 禁止开采区**

在蒙山风景名胜区、沂蒙山国家地质公园、临沂市市辖范围建成区等具有生态保护功能的区域、重要饮用水水源地、重要交通干线、大江大河两侧一定范围、基本农田及法律法规规定的其他区域原则上禁止开采矿产资源（附表3）。区内严禁新设采矿权，原有采矿权逐步退出，在不影响禁止开采区主体功能，征得相关管理部门同意，可以开采地热、矿泉水。

## **7. 矿山地质环境重点治理区**

以平邑、蒙阴为重点，部署一批矿山地质环境治理恢复工程和项目，加大财政资金投入，引导社会资金以多种形式投入，积极探索PPP模式、第三方治理模式，充分调动各方积极性，加快矿山地质环境综合治理，解决严重影响人居环境、工农业生产、城市发展的矿山地质环境问题（附表4）。

### **（三）重要优势矿产资源开发管理**

#### **1. 地热**

严格环境准入，实行地热开发利用方案和环境治理方案备案制度，定期开展监督检查，实行市、县、乡三级监管，加大执法力度。到2020年，建成地热开采井20眼，可采热流体量10000立方米/年，可替代燃煤量20000吨，发展清洁能源之路。

#### **2. 金刚石**

保障金刚石勘查开发空间，划定自然保护区、世界自然文化遗产、地质公园、森林公园、风景名胜区等范围时，应科学论证，不得压覆储量规模在中型以上的金刚石矿区。打造蒙阴县金刚石产业发展重点

地区，建成集“生产、加工、销售、旅游”为一体的金刚石产业基地，优化金刚石开发和钻石加工，形成特色品牌。

### **3. 石英砂岩**

以沂水、沂南、兰陵等县为重点，积极培育具有市场竞争力的大型矿山企业集团，实现资源节约化、规模化开发利用。逐渐淘汰30万吨/年以下的石英砂岩开发项目，到2020年，开发总量力争保持在1000万吨左右。积极发展石英砂岩附加产业，以玻璃纤维、低辐射镀膜玻璃、石英砂板材等为重点，发展一批应用广、潜力大的系列产品，不断延长产业链，提高产业附加值，形成绿色开发、高效利用、安全环保的石英砂岩产业集群。

### **4. 石膏**

严格开采准入制度，规划期内禁止新设采矿权，优化开布局，进行规模化、集约化开采。矿山最低开采规模原则上不得低于30万吨/年。严格控制开采总量，到2020年石膏产量不超过400万吨。

## **（四）促进矿业转型升级**

大力发展不锈钢产业，支持钢铁深加工和有色金属深加工，加强区域分工协作，引导企业集聚发展，力争到“十三五”末，不锈钢及冶金产业产值突破2000亿元，积极打造全省最大、全国一流的精品不锈钢产业基地。发展钢铁深加工，大力发展钢铁产品延伸加工项目；发展有色金属深加工，加快发展铜、铝等有色金属深加工，提升冶炼技术，提高产品竞争力。

引导骨干企业加大与市外企业合作力度，实施产业链条共建，实现企业做强做大。充分发挥市场作用，推动产业关联企业，以资产、资源、品牌和市场为纽带，通过整合、参股、并购等多种形式，实施兼并重组，实现优势互补，提高产业集中度。

调整矿产品结构，改善采、选、冶等技术，提高矿产品深加工技术水平和能力，使高技术含量、高附加值矿产品比例明显提高。实现产品由“原料型”向“加工型”转变，促进优质资源优势开发，支持重点企业做大做强。以铁、石膏为重点，鼓励对开采同一矿种的小矿进行整合，通过采取收购、兼并或联营、重组等股份制改造方式，形成大型矿业集团，统一开发、统一经营、统一管理、集中深加工，提高资源开发、安全生产和经营管理水平，打造链条式矿山企业。以石英砂岩、花岗岩等为重点，对开采同一个矿体、能够形成一套生产系统且达到安全生产条件的小型矿山、大矿周边的小矿和矿权空白地，进行资源整合开发，建立产能高、技术高、资源优势明显的大型矿山。大力推进节能减排，控制水泥产业产能扩张，依托骨干企业，通过兼并重组，上大压小，发挥规模效益，提高竞争力。

## 四、砂石土/小型非金属矿资源开发管理

合理调控重晶石、水泥用灰岩、冶金用白云岩、玻璃用石英岩、水泥配料用页岩、陶瓷土、耐火粘土、水泥配料用粘土、饰面用辉长岩、饰面用花岗岩、建筑用石料矿等砂石土类矿产及小型非金属矿产的开采总量，集中开采白云岩、石灰岩、石英砂岩、花岗岩、闪长岩、砖瓦用页岩、砖瓦用粘土等矿产，促进规模开采、绿色开采。优化资源开发布局，严格准入管理，规范开发利用秩序，加强土地、投资、产业等政策支持，促进资源绿色高效开发，推动上下游产业协调发展。

### （一）合理调控矿业权数量

按照产能规模与市场需求基本适应的原则，合理调控砂石土类矿产及小型非金属矿产矿业权数量，限制开采石膏、水泥用灰岩等矿产；鼓励开采重晶石、麦饭石等短缺矿产，有序引导矿山企业开展开采活动，促进开发秩序规范和产业转型升级，矿业权优先投向开展深加工的矿山企业。合理推进矿产资源整合，逐步实现砂石土资源集约化、规模化开采。“十三五”期间，原则上不再新设砂石土及小型非金属矿产采矿权。

### （二）推进砂石土资源集中开采

综合考虑临沂市经济社会发展需求、开发利用条件、城镇总体规划、土地利用、生态保护、基础设施、产业发展和交通条件等因素，划定6个集中开采区（附表4，图3），有序引导砂石土类资源集中开采，着力提高砂石土类矿产安全生产水平、规模化开发水平、绿色发展水平和高效利用水平，最大限度减少对环境的干扰和破坏。

新设砂石土开采项目都要在集中开采区内布局，区内严格限制采矿权设置数量，严禁滥挖滥采，区内鼓励企业引进新技术、新工艺、新设备，推进资源开发“整合、整改、提升”工作，大力发展环保、



利废、节土、节能的新型墙体材料、板材、玻璃纤维等深加工产品。区外，原则上不再新设砂石土采矿权，现有矿山到期不再延续，逐步关停，并做好矿山地质环境治理恢复和矿区土地复垦工作。

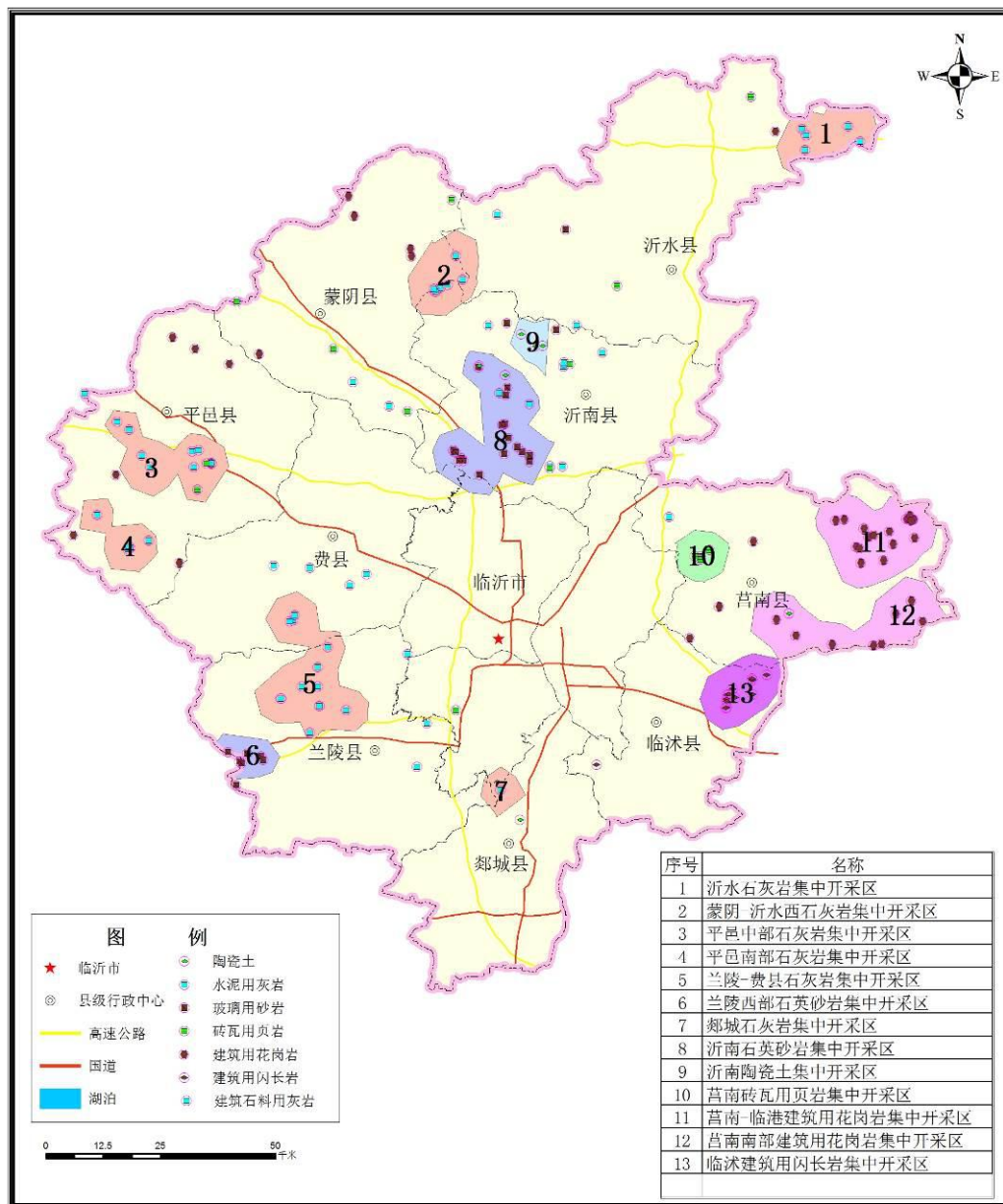


图3 临沂市砂石土类/小型非金属矿集中开采区分布

### (三) 严格开采规划准入管理

现有矿山按管理要求逐步整改。新建砂石土类矿产和小型非金属矿山，矿山企业除应符合国家有关法律、法规和规划分区管理要求外，还应当具备以下规划准入条件。

## 1. 安全生产条件

新建矿山安全设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，并经主管部门审查、验收通过。新建非金属露天矿与已有矿山间距不得小于 300 米。石灰岩、白云岩、饰面石材集中开采区原则上要求对山体实施整体开采，对于不具备整体开采条件的，应实行分层开采或台阶式开采；一个山体设置一个开采区块，要求一家主体实施整体开采，不得无序开采，闭坑后矿山与周边地形地貌应整体相协调一致。

## 2. 开采规模准入条件

应符合本规划确定的矿区（床）最低开采规模标准，并与可供开采的矿产储量相适应，矿山建设须符合规模生产、集约经营的原则。

专栏六 临沂市砂石土/非金属矿最低开采规模					
序号	矿产名称	开采规模单位	矿山最低开采规模		
			大型	中型	小型
1	石膏	矿石万吨/年	30	/	/
2	陶瓷土	矿石万吨/年	10	5	/
3	重晶石	矿石万吨/年	10	5	3
4	水泥用灰岩	矿石万吨/年	100	70	/
5	冶金用白云岩	矿石万吨/年	50	50	/
6	玻璃用石英岩	矿石万吨/年	30	/	/
7	玻璃用砂岩	矿石万吨/年	30	/	/
8	水泥配料用页岩	矿石万吨/年	20	/	/
9	耐火粘土	矿石万吨/年	20	10	/
10	水泥配料用粘土	矿石万吨/年	5	/	/
11	饰面用辉长岩	万立方米/年	2	/	/
12	饰面用花岗岩	万立方米/年	2	/	/
13	建筑用石料矿	万立方米/年	10	/	/
14	砖瓦用页岩	矿石万吨/年	30	13	6

## 3. 技术经济准入条件

开采方法、选矿工艺及采、选设备必须科学、先进、合理、安全，开采回采率、选矿回收率、综合利用率指标达到规定要求，对具有工业价值的共（伴）生矿产要综合开采、综合利用。

#### **4. 生态环境保护条件**

符合本规划确定的生态环境准入条件，并提供经有关部门批准的环评报告；矿山地质环境影响报告书、土地复垦及地质灾害防治措施应符合国家有关规定，并与矿山建设同时进行。

## 五、加强矿山地质环境保护与治理

### （一）加强矿山地质环境保护

#### 1.严格矿山地质环境准入

加强矿产资源勘查、开采许可审批前的会审工作，实行矿山地质环境一票否决制。严格执行矿山地质环境治理保证金制度，采矿权人签订《矿山地质环境治理恢复责任书与保证金缴存承诺书》，依规缴纳保证金后，方可办理采矿权许可证登记手续。新建、改建、扩建矿山，应向国土资源主管部门提交矿山开发利用方案、矿山地质环境保护与治理恢复方案、土地复垦方案，明确矿山地质环境保护与恢复治理的责任与义务。

#### 2.加强对矿山地质环境保护的监督管理

全面落实矿山地质环境治理方案，建立矿山地质环境治理监督制度，确保矿山生产符合科学开采、环保优先的要求，做到边开采边治理。实行矿山地质环境保护年度检查制度和不定期抽查制度，生产矿山应向国土资源主管部门报送反映矿山地质环境保护情况的年度报告并接受监督检查。对不符合法律和政策要求，造成矿山地质环境破坏的，要依法查处，责令限期整改，逾期不能整改的，实行限产或者关闭。

#### 3.全面开展矿山地质环境调查评价

全面开展以政府主导、矿山企业配合、社会参与的矿山地质环境调查评价工作。对废弃老矿山、关停闭矿山、生产矿山和筹建矿山的矿山地质环境现状进行调查，重点调查评价矿山分布较为密集、环境破坏较为严重的矿区、生态脆弱的禁止开采区。查清矿山地质环境背景和现状，分析存在问题及其变化趋势，评价和划分矿山地质环境影响级别，提出对策措施，因地制宜地开展矿山地质环境保护与治理恢

复工作。

## **(二) 实施矿山地质环境治理恢复重点项目**

积极争取中央、省级财政资金，加强地方资金和政策配套，积极引导、鼓励社会资金投入，集中各方力量，加快推进山东省临沂临港经济开发区坪上铁矿区、山东省兰陵县苍峰铁矿带、临沂市高新技术开发区废弃采石场等30个矿山地质环境治理工程和项目的实施(附表4)。改善矿区及周边地区生态环境，实现人地和谐、矿地和谐。

## **(三) 完善矿山地质环境治理恢复机制**

### **1. 构建矿山地质环境恢复治理责任机制**

**明确划分保护与治理责任。**新建(整合、扩建)矿山所产生的地质环境问题，由矿山企业进行治理。历史遗留的矿山地质环境问题，属于矿山地质环境保证金制度实施之前的，由政府、企业共同治理，属于矿山地质环境保证金制度实施之后的，一律由企业负责治理。对于治理责任主体已灭失的停办、闭坑矿山和政策性关闭矿山，由各级政府统筹规划，分期实施治理。

**建立矿山企业“黑名单”制度。**提升矿山企业地质环境治理恢复责任。未按时缴纳(存)矿山地质环境治理恢复保证金，未按矿山地质环境治理恢复方案执行“边开采、边治理”，土地复垦工作不到位，未按照程序完成工程验收等行为纳入矿山企业“黑名单”。纳入“黑名单”的矿业权人，除按有关法律法规等予以处理外，国土资源管理部门可在其矿业权变更(扩大)、延续、变更，新的矿业权招拍挂出让，税费优惠等方面予以限制。

### **2. 完善矿山地质环境保证金制度**

坚持企业所有、政府监管、专款专用，完善矿山地质环境保证金制度。灵活保证金缴存方式，采取现金方式缴纳的，采矿权有效期三

年以下，必须一次性全额缴存；采矿权有效期三年以上的，可按年度分期缴存保证金。分阶段返还矿山地质环境保证金，完成治理设计并已经审查批准的，可提前支取部分矿山地质环境治理保证金，实现边开采、边治理。

### **3. 建立矿山地质环境实时监测系统**

开展矿山地质环境现状调查，结合政府和社会的不同需求，形成支撑矿山地质环境管理和社会服务的综合性数据库。借助遥感监测等智能化监测方式，建成集数据交换、传输、综合服务于一体的矿山地质环境管理服务平台，实现矿山地质环境实时动态监测，及时把握矿山地质环境发展现状，明确治理责任，有效开展治理恢复工作。

#### **1. 探索矿山地质环境治理恢复和综合治理新模式**

将恢复与新农村建设、棚户区改造、生态移民搬迁、地质灾害治理、土地整治、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦等有机结合起来，加强政策与项目资金的整合与合理利用。鼓励矿山企业参与地质公园建设、经营和管理，探索矿山地质环境恢复和综合治理与地产开发、旅游、养老疗养、养殖、种植等产业的融合发展。积极探索PPP模式、第三方治理模式，充分调动各方积极性，加快矿山地质环境综合治理。

## 六、积极发展绿色矿业

紧紧围绕加快推进矿业领域生态文明建设的总体要求，大力发展绿色矿业，加强资源节约集约循环利用，推进绿色勘查、绿色矿山和绿色矿业发展示范区建设，树立标杆、打造品牌，引领和带动传统矿业转型升级，提升矿业发展质量和效益。

### （一）加强资源节约集约循环利用

#### 1.提高矿产资源节约与综合利用水平

加强具有工业价值的共伴生、低品位矿产综合开采、综合利用，扩大煤矸石发电及生产建材、井下充填等利用规模，提高黑色、有色金属共伴生资源综合利用水平，加强尾矿、固体废弃物和废水等资源化利用。建立矿产资源开发利用水平调查评估制度，实施动态评价与监测。到2020年，全市主要矿产资源的开采回采率、选矿回收率、综合利用率提高2-3个百分点，达到国家级和省级标准，开发利用水平再上新台阶。

#### 2.开展关键技术攻关与推广示范

充分发挥矿山企业技术创新的主体作用，加强固体矿产安全绿色采矿、低品位矿经济合理利用、复杂共（伴）生矿综合利用、尾矿及固体废弃物回收利用、非传统资源与替代资源创新利用等关键技术攻关。实施一批矿产资源节约与综合利用示范项目，支持矿山企业技术、工艺和装备改造，加快转化推广应用。用“绿色技术”改造传统矿产开发利用产业，建立“资源使用最小化、废物产生减量化和生产过程无害化”的循环生态矿业体系。

#### 3.推进矿业循环经济发展

推进矿山尾矿、废石中有效成分的利用，实现废弃物的减量化和无害化。鼓励矿业企业开展系统节能，减少电耗、水耗和介质消耗，

鼓励使用节能采选装备、三废资源化与无害化处置装备、选冶中间物料资源化与无害化处置设备。开展钢铁、金、银等城市矿产的循环利用、规模利用和高值利用，鼓励废旧金属保质和梯级利用、二次资源与原生矿协同冶炼。建立评价指标体系，科学评价矿山企业循环经济发展状况，形成以矿山企业为主体的循环经济发展示范典型。到 2020 年，力争重点企业选矿废水实现“零排放”，危险固废无害化处置率达到 100%。

## **(二) 推进绿色矿业发展示范区建设**

### **1. 建立绿色矿山建设标准体系**

实施“四评级”制度，对全市矿山企业安全生产、环境保护、矿产资源开发利用、质量效益等方面的综合指标评选出优、中和差三个等级，其中矿山企业达到优的一批列为市级绿色矿山名录，给予重点扶持，评选为中和差的矿山企业通过规范提升和关闭淘汰等一系列相关政策，力争到 2020 年，市级以上试点绿色矿山数占总矿山数的 60% 左右。

### **2. 加快推进绿色勘查**

按照“生态保护第一”的原则，树立绿色环保勘查理念，严格落实勘查施工环境保护措施，切实做到依法勘查、绿色勘查。充分发挥科技创新引领作用，在沂蒙山等生态脆弱区大力发展和推广航空物探、遥感等技术和方法，健全绿色勘查技术体系。严格落实国家和省级地质勘查行业标准与规范，减少地质勘查对生态环境的影响。

### **3. 加快推进绿色矿山建设**

将发展绿色矿业、建设绿色矿山的要求贯彻于矿产资源勘查、开发利用与保护全过程。发挥市内国家级绿色矿山示范作用，结合市内铁矿、地热、金刚石、石英砂、石膏、白云岩等优势矿种，全面推进



绿色矿山创建工作。对新建矿山,要按照绿色矿山标准要求进行了规划、设计建设和运营管理,大、中型生产矿山要加快升级改造进程,尽快达到绿色矿山建设标准。

### **(三) 建立健全配套政策措施**

在矿业权出让中,绿色矿山企业可优先获得探矿权和采矿权。保障新建、改扩建绿色矿山新增建设用地,绿色矿山可享受采矿用地改革试点及工矿废弃地复垦利用、城乡建设用地增减挂钩试点相关政策。对于开展绿色矿山建设的企业实施扶持性绿色信贷政策,在贷款总量、利率和偿还上提供优惠;纳入《国家重点支持的高新技术领域》的绿色矿山技术、工艺和装备,依法享受高新技术企业的税费减免政策。

## 七、矿业权规划设置及监督管理

### （一）探矿权设置区划

#### 1. 勘查规划区块

全市共设置勘查规划区块 XX 个，设置探矿权 XX 个，其中已有探矿权保留 102 个，已有探矿权扩界 XX 个，拟设探矿权 XX 个。

### （二）采矿权设置规划区块

全市共设置开采规划区块 XX 个，设置采矿权 XX 个，其中已有采矿权保留 299 个，已有采矿权扩界 XX 个，拟设采矿权 XX 个。

### （三）严格勘查开发监督管理

进一步优化矿产开发布局。统筹临沂市能源矿产、金属矿产、非金属矿产的规划设置，妥善处理矿业权重叠问题。加强对已有不合理矿业权调整整合，对违规设置和不符合准入条件的已有矿业权进行清理，实现已设矿业权调整、整合、退出的常态化管理。

完善采矿权出让和审批。按照中央、省关于转变职能、简政放权的有关精神和国土资源部部署，充分发挥市场配置资源的决定性作用，进一步完善采矿权出让制度，合理划分采矿权审批权限，加大审批权限下放力度。简化审批要件，优化审批流程，规范审批流程，加强与相关会审单位的协调，切实加快采矿权审批速度。

加快矿业权市场建设。制定矿业权交易规则，明确矿业权交易内容，实行矿业权集中进场交易，进一步规范和完善矿业权市场交易行为。

严格矿业权人开采活动的监管。严格执行采矿权标识制度，接受国土资源行政主管部门和社会的监督。要充分发挥各级矿产督察员作用，完善矿产督察员年度考核管理，提高矿产督察管理的水平和质量。要明确监管任务，规范监管程序，把矿业权人勘查开采和矿山地质环

境治理、土地复垦作为重点，加强矿产资源勘查开采活动的日常监管，建立信用制度。

**加强矿产资源合理开发利用监管。**采矿权登记管理机关要严格审查矿产资源开发利用方案，把好源头关，加大矿产资源开发利用方案实施情况的监管力度。督促矿山企业加强地质测量机构和人员的设立和配备并按规定开展矿山地质测量，全面开展矿山储量动态监督管理。以国土资源部发布的重要矿种资源合理开发利用“三率”指标要求和矿产资源开发利用方案为依据，定期对矿山企业开采回采率、选矿回收率、综合利用率和土地复垦率等指标进行核定和考核，强化开采回采率等指标的管理，对重点矿种逐步实行三率指标的公示、考评制度，指标不达标的，要依法查处。

**严厉打击违法违规行为。**推进执法关口前移和重心下移，合理划分全面巡查和重点巡查区域，充分利用科技手段，认真组织开展巡查，及时发现和有效制止无证勘查、开采等违法行为，同时要拓宽社会监督渠道，充分发挥社会监督、舆论监督防范违法的作用，建立健全及时发现和有效制止机制。严格依法履行查处职责，落实案件查处责任，加强检查、督办，完善重大典型案件上报制度，完善案件查处机制，切实提高查处效率。

## 八、规划实施管理

### （一）加强组织领导

市政府各有关部门要按照职能分工，加强协调配合，做好政策衔接，形成推动规划实施的合力。市国土资源局要与市发展改革委、市经济信息化局、市财政局、市住建委、市环保局、市水利局、市林业局、沂沭河水利管理局及其他相关部门加强沟通协调，及时研究解决规划实施中的重大问题。各县（区）要切实加强组织领导，全面落实临沂市矿产资源总体规划目标任务，抓紧组织和推进县（区）矿产资源总体规划编制工作。要明确规划实施责任分工，制定规划目标考核办法，对主要规划目标指标、重大项目、重大政策和重要改革任务落实情况加强考核，考核结果纳入年度目标管理体系和绩效评价体系，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

### （二）制定年度实施计划

按照国民经济和社会发展的需要，结合地矿行政管理工作的年度安排、矿业权市场建设、地质找矿新进展等，制定规划年度实施方案，对规划确定的总量控制指标、规模结构调整、开发利用效率、矿山地质环境恢复治理和矿山土地复垦等约束性指标进行分解，落实到年度和县（区），并与规划实施责任分工和目标考核衔接。

### （三）严格规划审查

严格按照规划对在临沂市开展的矿产资源调查评价、勘查、开采、保护和矿山地质环境恢复治理与土地复垦等项目审核。严格执行禁止开采区、限制勘查开采区，以及勘查、开采规划区块各项规定；坚持一个规划区块原则上只设置一个主体原则；严格执行最低开采规模、开发利用效率、矿山地质环境保护等规划准入条件。对规划审批权限外不符合规划要求的项目，提出整改意见，并上报上级主管部门，力

促其限期整改，并暂停用地供应；对规划审批权限内不符合规划要求的项目，不得审批、颁发开采许可证，不得批准用地。

#### **（四）保障重大项目实施**

创新重大项目投入机制，保障重要矿产资源开发利用、矿产资源节约与综合利用、绿色矿山建设和绿色矿业发展示范区建设、历史遗留矿山地质环境治理与土地复垦，矿产资源储备与保护等项目实施。建立重大工程项目实施组织领导与协调机制。成立以市政府主管领导为组长的重大工程项目实施领导小组和重大工程项目实施领导小组办公室，加强对重大工程项目实施的组织领导与沟通协调。建立重大工程项目实施审批绿色通道，确保项目顺利推进。

#### **（五）加强规划实施监管**

建立规划实施监测与动态评估机制。加强对规划实施和环境影响跟踪分析和动态评估，实时掌握主要规划目标和规划任务完成程度，及时提出解决新问题的方案或建议，报送同级人民政府和上级国土资源主管部门备案。完善规划实施监督管理机制。明确监督管理的重点内容、工作部署和具体管理手段，坚持专项检查与经常性监督检查相结合，采用卫星、遥感等技术手段，扩大规划实施监督范围，强化对规划重点区域矿产资源勘查开发活动的监督管理。构建地方人大、政府、国土资源管理部门和公众共同参与的规划实施联合监督体系，及时查处和纠正违反规划行为。

#### **（六）提高规划管理信息化水平**

将总体规划纳入国土资源管理数据库，建立数据库更新机制，建设矿产资源规划管理信息系统，切实发挥规划数据库在矿政管理中的作用。加强规划数据库与其他矿政管理数据库的互联互通，做好规划信息与相关信息资源的整合，并及时纳入国土资源“一张图”，为矿

产资源管理提供规划信息支撑。

### **(七) 保障绿色矿业发展示范区建设**

快速开展临沂市绿色矿业发展示范区建设专项规划编制工作，成立规划领导小组、办公室、规划编制组和规划顾问委员会，研究明确专项规划总体思路、主要目标任务和政策措施，形成临沂市矿业布局结构进一步优化、绿色矿山建设全面推进、资源开发利用效率和水平大幅提升、矿业开发与生态环境保护协调发展的矿产资源勘查开发利用新格局。

附表 1：重要矿产资源重点勘查区

矿种	名称
地热（4）	山东省沂沭断裂带中部地区地热资源重点勘查区（省级）、山东省新泰市—蒙阴县地热资源重点勘查区（省级）、山东省蒙山断裂带（柏林—方城）地区地热资源重点勘查区（省级）。
铁矿（2）	枣庄—兰陵铁矿重点勘查区（省级）。
钛铁矿（1）	沂水北部—莒县钛铁矿重点勘查区（省级）。
铅矿（1）	沂水夏蔚铅锌矿重点勘查区（省级）。
金矿（3）	平邑归来庄金矿重点勘查区（省级）、沂南铜井金矿重点勘查区（省级）、沂沭断裂带中段金矿重点勘查区（省级）。
稀土（1）	兰陵县龙宝山稀土矿勘查区（省级）。
金刚石（4）	蒙阴常马庄金刚石原生矿外围重点勘查区（国家级）、蒙阴西峪金刚石原生矿外围重点勘查区（国家级）、蒙阴坡里金刚石矿区深部及外围重点勘查区（国家级）、郯城庙山金刚石重点勘查区（省级）。

附表 2： 限制勘查区

类别	名称
生态功能保护区	<p>风景名胜区：莒南卧佛山风景名胜区、临沭苍马山风景名胜区、蒙山风景名胜区、沂南历山风景区、平邑天宝山风景名胜区、兰陵大宗山风景名胜区、蒙阴杏心溶洞风景名胜区、沂水院东头岩溶群风景名胜区；自然保护区：沂南五彩山自然保护区、莒南马鬃山自然保护区、临沭冠山生态林区自然保护区、费县大青山自然保护区、沂南鼻子山自然保护区、沂南北大山自然保护区、沂南卧龙山自然保护区、平邑蒙山国家森林公园、沭河国家级湿地公园、郯城银杏、蒙阴中山寺林场、蒙阴岱崮林场、蒙阴孟良崮林场、沂南年尾山；地质公园：沂蒙山国家地质公园、蒙阴岱崮省级地质公园、莒南恐龙遗迹省级地质公园、兰陵文峰山省级地质公园、临沭崮山省级地质公园、郯城县马陵山省级地质公园、沂水龙岗溶洞山省级地质公园、平邑曾子山省级地质公园、临港甲子山省级地质公园、郯城县麦城地质遗迹保护区、郯城老虎崖地质遗迹保护区、郯城黑龙潭景区、郯城吾仙洞；崮：兰陵抱犊崮等，沂水刘家大崮一小崮、锥子崮、歪头崮、马头崮、板子崮、猪栏崮、脚子崮、透明崮、天桥崮、螯子崮、锄刃崮、纪王崮、东汉崮、姜家崮、烙子崮、锨板子崮、香炉崮、岚崮、晏婴崮、双崮等，平邑多乐崮、苏家崮、吴王崮、油篓崮、范家崮、宝泉崮、团山崮、崇山崮、马家崮、小王崮、少山崮等；其他：沂水沂河、兰陵会宝岭水库、沂水齐长城、郯城望海楼保护区、兰陵郎公寺保护区、蒙阴坦埠中山寺、沂南万松山等。</p>
重要饮用水水源地	<p>沂河、沭河、泗河源头；云蒙湖、岸堤水库、张庄水库、黄土山水库、凌山头水库、石泉湖水库周边一定范围；临沂市河流饮用水水源地；临沂市地下饮用水水源地；郯城县水务公司第一水厂、第二水厂和第三水厂饮用水水源地，兰陵自来水公司西水厂和东苑水厂饮用水水源地，沂水第一万吨水厂和虹吸井群饮用水水源地，沂南南寨水厂和平邑饮用水水源地，沂南东明生水厂水源地，蒙阴东汶河南岸和北岸 2 个深水井饮用水水源地等周边一定范围。</p>
重要交通干线、大江大河两侧一定范围	<p>兖日铁路、晋豫鲁铁路、胶新铁路、枣临铁路、东平铁路、坪岚铁路临沂段路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧起向外各 1000 米范围内，以及在铁路隧道上方中心线两侧各 1000 米范围内；京沪、日东、长深、枣临、青兰、莱新、青莱、临岚等临沂段高速公路及临沂市环城高速和 G310、G327、G341、G34 等国道临沂段公路用地外缘起向外 100 米范围内；沂水、沭河、沂河临沂段一定范围内。</p>
临沂市及各县城建成区和规划区、重要工程区	<p>临沂市市辖范围建成区、规划区及各县城的建成区、规划区；重要工业区（化工园区、经济技术开发区、高新技术开发区）等；大型水利工程区、港口、机场等；军事禁区、军事管理区和国防工程区等。</p>



附表 3： 禁止开采区

类别	名称
生态功能保护区	<p>风景名胜区：莒南卧佛山风景名胜区、临沭苍马山风景名胜区、蒙山风景名胜区、沂南历山风景区、平邑天宝山风景名胜区、兰陵大宗山风景名胜区、蒙阴杏心溶洞风景名胜区、沂水院东头岩溶群风景名胜区；自然保护区：沂南五彩山自然保护区、莒南马鬃山自然保护区、临沭冠山生态林区自然保护区、费县大青山自然保护区、沂南鼻子山自然保护区、沂南北大山自然保护区、沂南卧龙山自然保护区、平邑蒙山国家森林公园、沭河国家级湿地公园、郯城银杏、蒙阴中山寺林场、蒙阴岱崮林场、蒙阴孟良崮林场、沂南年尾山；地质公园：沂蒙山国家地质公园、蒙阴岱崮省级地质公园、莒南恐龙遗迹省级地质公园、兰陵文峰山省级地质公园、临沭岌山省级地质公园、郯城县马陵山省级地质公园、沂水龙岗溶洞山省级地质公园、平邑曾子山省级地质公园、临港甲子山省级地质公园、郯城县麦城地质遗迹保护区、郯城老虎崖地质遗迹保护区、郯城黑龙潭景区、郯城吾仙洞；崮：兰陵抱犊崮等，沂水刘家大崮一小崮、锥子崮、歪头崮、马头崮、板子崮、猪栏崮、脚子崮、透明崮、天桥崮、螯子崮、锄刃崮、纪王崮、东汉崮、姜家崮、烙子崮、锨板子崮、香炉崮、岚崮、晏婴崮、双崮等，平邑多乐崮、苏家崮、吴王崮、油篓崮、范家崮、宝泉崮、团山崮、崇山崮、马家崮、小王崮、少山崮等；其他：沂水沂河、兰陵会宝岭水库、沂水齐长城、郯城望海楼保护区、兰陵郎公寺保护区、蒙阴坦埠中山寺、沂南万松山等。</p>
重要饮用水水源地	<p>沂河、沭河、泗河源头；云蒙湖、岸堤水库、张庄水库、黄土山水库、凌山头水库、石泉湖水库周边一定范围；临沂市河流饮用水水源地；临沂市地下饮用水水源地；郯城县水务公司第一水厂、第二水厂和第三水厂饮用水水源地，兰陵自来水公司西水厂和东苑水厂饮用水水源地，沂水第一万吨水厂和虹吸井群饮用水水源地，沂南南寨水厂和平邑饮用水水源地，沂南东明生水厂水源地，蒙阴东汶河南岸和北岸 2 个深水井饮用水水源地等周边一定范围。</p>
重要交通干线、大江大河两侧一定范围	<p>兖日铁路、晋豫鲁铁路、胶新铁路、枣临铁路、东平铁路、坪岚铁路临沂段路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧起向外各 1000 米范围内，以及在铁路隧道上方中心线两侧各 1000 米范围内；京沪、日东、长深、枣临、青兰、莱新、青莱、临岚等临沂段高速公路及临沂市环城高速和 G310、G327、G341、G34 等国道临沂段公路用地外缘起向外 100 米范围内；沂水、沭河、沂河临沂段一定范围内。</p>
临沂市及各县城建成区和规划区、重要工程区	<p>临沂市市辖范围建成区、规划区及各县城的建成区、规划区；重要工业区（化工园区、经济技术开发区、高新技术开发区）等；大型水利工程区、港口、机场等；军事禁区、军事管理区和国防工程区等。</p>

附表 4：砂石粘土/小型非金属集中开采区

序号	集中开采区名称	所在行政区	面积 (平方公里)	矿山数量 (个)
1	沂水石灰岩集中开采区	沂水县	151.53	5
2	蒙阴-沂水西石灰岩集中开采区	蒙阴县、沂南县	168.68	7
3	平邑中部石灰岩集中开采区	平邑县	228.96	10
4	平邑南部石灰岩集中开采区	平邑县	115.04	5
5	兰陵-费县石灰岩集中开采区	兰陵县、费县	352.52	14
6	兰陵西部石英砂岩集中开采区	兰陵县	69.30	6
7	郯城石灰岩集中开采区	郯城县	51.03	1
8	沂南石英砂岩集中开采区	沂南县	369.78	24
9	沂南陶瓷土集中开采区	沂南县	54.12	3
10	莒南砖瓦用页岩集中开采区	莒南县	82.26	4
11	莒南-临港建筑用花岗岩集中开采区	莒南县、临港 区	303.77	18
12	莒南南部建筑用花岗岩集中开采区	莒南县	305.19	8
13	临沭建筑用闪长岩集中开采区	临沭县	166.82	11

**附表 5：历史遗留矿山地质环境治理恢复工程与项目**

**省级矿山地质环境重点治理工程（11 个）：**山东省临沂临港经济开发区坪上铁矿区矿山地质环境治理工程；山东省兰陵县苍峰铁矿带矿山地质环境治理工程；临沂市高新技术开发区废弃采石场矿山地质环境治理工程，汤庄-册山-高都煤炭塌陷区治理工程；临沂市蒙山旅游区薄乐崮花岗岩矿区矿山地质环境治理工程，临沂市蒙山旅游区柏林村采空塌陷地质灾害治理工程；蒙阴县岱崮镇贾庄、五里沟废弃采石场矿山地质环境治理工程，临沂市云蒙湖周边废弃采石场矿山地质环境治理工程，京沪高速公路沿线破损山体治理工程；临沂市沂南县红色旅游道路专线两侧破损山体地质环境治理工程；青莱-长深高速公路沿线损毁山体治理工程。

**市级矿山地质环境重点治理项目 19 个：**保太镇石膏矿区采空区治理项目，卞桥镇石膏矿片区地质环境治理项目，沂水县院东头镇许家峪采空区治理项目，临涧镇花岗石矿地质环境治理项目，地方镇石灰石矿区地质环境治理项目，仲村镇煤炭塌陷区地质环境治理项目，丰阳镇石英石矿地质环境治理项目，流峪镇花岗石矿区地质环境治理项目，郑城镇重晶石矿区地质环境治理项目；山东省费县费城镇许家崖官山建筑石料开采治理项目，山东省费县探沂镇黑土湖建筑石料治理项目，山东省费县探沂镇青山湖建筑石料治理项目，山东省费县新庄镇临沂-滕州公路沿线建筑石料治理项目；临沂临港经济开发区王家岭-李家洼子采空塌陷隐患治理项目、莒南县洙边镇东书院金矿采空区治理项目、莒南县大店镇重晶石采空区治理项目；曹庄镇大哨重晶石矿项目；沂南县浮来山两侧矿山地质环境治理项目；沂水金矿周边及采空区治理项目

附图 1：临沂市矿产资源分布图

附图 2：临沂市矿产资源开发利用现状图

附图 3：临沂市矿产资源勘查开发总体布局图

附图 4：临沂市矿产资源调查评价规划图

附图 5：临沂市矿产资源勘查规划图

附图 6：临沂市矿产资源开发利用与保护规划图